



Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

CvA
ACOP
AC
CCOOP
CMHF

Aan de leden
(t.a.v. burgemeester en wethouders)



1994401235

doorkiesnummer (070)
3738884

uw kenmerk
--

datum
17 februari 1994

onderwerp
LOGA-advies
van werknemers over zijn
arbeidsverhouding

ons kenmerk
ARZ/401235
LBR 94/52 - CvA 94/03

bylage(n)
--

SAMENVATTING

Op 1 januari 1994 is de wet van 2 december 1993 tot uitvoering van de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende informatie van de werknemer over zijn arbeidsovereenkomst of arbeidsverhouding (Stb. 1993, 635) van kracht geworden. Deze wet geldt ook ten aanzien van ambtenaren en verplicht tot het verstrekken van bepaalde - veelal voor de hand liggende - informatie over de aard en inhoud etcetera van het dienstverband. In bijgaande ledenbrief worden de consequenties hiervan toegelicht.



Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

CvA

ACOP

AC

CCOOP

CMHF

Aan de leden
(t.a.v. burgemeester en wethouders)

doorkiesnummer (070)

3738884

onderwerp

LOGA-advies

van werknemers over zijn
arbeidsverhouding

uw kenmerk

--

ons kenmerk

ARZ/401235

LBR 94/52 - CvA 94/03

datum

17 februari 1994

bijlage(n)

--

Op 1 januari 1994 is de "Wet van 2 december 1993 tot uitvoering van de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende informatie van de werknemer over zijn arbeidsovereenkomst of arbeidsverhouding" van kracht geworden (besluit van 16 december 1993, Stb. 1993, 678).

Artikel I betreft de invoering van een nieuw artikel (artikel 1637f) in het Burgerlijk Wetboek. Op grond van artikel 6 van de model-arbeidsovereenkomstenverordening (LOGA-advies van 30 december 1993, ARZ/311452, circ. 93/300, CvA 93/49) geldt dit artikel ook voor arbeidscontractanten in dienst van de gemeente.

Artikel II regelt voor personen in dienst van het Rijk, provincie, gemeente, waterschappen en andere publiekrechtelijke lichamen grotendeels hetzelfde als artikel 1637f BW. Onder personen in dienst van de gemeente zijn niet alleen de ambtenaren begrepen, maar ook de arbeidscontractanten. Hier ontstaat dus de merkwaardige situatie dat op deze laatste groep zowel artikel 1637f BW als het gestelde in artikel II van de nieuwe wet van toepassing is. Op grond van artikel 1637f BW kan de nietigheid van een beding dat strijdt met de wet worden ingeroepen; dit werd in de publiekrechtelijke relatie met de ambtenaar niet mogelijk geacht. In beide gevallen is de werkgever - dus ook de gemeentelijke werkgever - aansprakelijk voor de schade die ontstaat als hij weigert de opgave te verstrekken of daarin onjuiste mededelingen opneemt.

Op grond van artikel II is de overheidswerkgever verplicht de werknemer een schriftelijke opgave (in principe het aanstellingsbesluit) met de volgende informatie te verstrekken:

- a. de identiteit van de werkgever, de plaats van diens vestiging en naam en woonplaats van de werknemer;
- b. de plaats of de plaatsen waar het werk wordt verricht;
- c. de functie van de werknemer;
- d. de datum van indiensttreding;
- e. indien de aanstelling of arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd geldt, de duur daarvan;
- f. de aanspraak op vakantie of de wijze van berekening van de aanspraak;
- g. de duur van de door de werkgever respectievelijk de werknemer in acht te nemen ontslag- respectievelijk opzeggingstermijnen of de wijze waarop die termijnen worden vastgesteld;
- h. het salaris en de termijn van uitbetaling alsmede indien het salaris afhankelijk is van de uitkomsten van het te verrichten werk, de per dag of per week aan te bieden hoeveelheid werk, de prijs per stuk en de tijd die redelijkerwijs met de uitvoering gemoeid is;
- i. de gemiddelde dagelijkse of wekelijkse arbeidsduur;
- j. het toepasselijke algemeen verbindende voorschrift houdende regelen inzake de algemene arbeidsvoorwaarden en inzake het salaris.

Met betrekking tot de onderdelen f tot en met i kan worden volstaan met een verwijzing naar bepalingen in het algemeen verbindende voorschrift, dat wil zeggen het Algemeen Ambtenarenreglement (AAR) en de bezoldigingsverordening. Dit mag er natuurlijk niet toe leiden dat er onduidelijkheid blijft bestaan over deze aspecten.

De opgave dient volgens de wet binnen een maand na indiensttreding te worden verstrekt. Indien de arbeidsverhouding of aanstelling al voor 1 januari 1994 bestond hoeft schriftelijke informatie over de status quo door de werkgever slechts te worden verstrekt binnen twee maanden nadat de werknemer daarom heeft verzocht.

Als er in de genoemde gegevens zaken veranderen (salaris, omvang betrekking) dient dit volgens de wet ook weer binnen een maand schriftelijk medegedeeld te worden. Voor een deel zullen de gegevens terug te vinden zijn op het loonstrookje.

Gemeenten kennen alle een regeling met betrekking tot het aanstellingsbesluit. In de meeste gevallen zal dat een bepaling zijn die overeenkomt met artikel B6 van het model-AAR.

Op grond van dit artikel vindt de aanstelling van ambtenaren schriftelijk plaats en wordt daarmee een besluit (en wel een beschikking) in de zin

van de Algemene wet bestuursrecht. Hetzelfde geldt voor veranderingen in de gegevens die op grond van artikel B6 in de aanstelling vermeld moeten worden (zie lid 2). De nieuwe wet eist in artikel II, lid 6, dat wijzigingen in de hiervoor onder a tot en met j opgesomde gegevens schriftelijk worden medegedeeld. Ook dat levert beschikkingen op in de zin van de Awb.

De Awb stelt, dat een besluit niet in werking treedt voordat het bekend is gemaakt (artikel 3:40). Bekendmaking geschiedt door toezending of uitreiking aan de belanghebbende (artikel 3.41) Het besluit bevattende de aanstelling dient dus voor de datum van indiensttreding in het bezit van de betrokkene te zijn. Ook wijzigingen zoals bedoeld in artikel B6, tweede lid AAR en lid 6 van artikel II van de wet dienen eerst in handen van betrokkene te zijn voor zij in werking kunnen treden.

Merkwaardigerwijs is met dit aspect geen rekening gehouden in de wet. Deze geeft de werkgever een maand de tijd om gegevens of veranderingen daarin schriftelijk mede te delen. U dient goed te bedenken, dat dit in strijd kan zijn met de AWB en dus niet opgaat zodra het verstrekken van gegevens in de zin van de wet tevens een beschikking in de zin van de Awb oplevert.

Artikel B6 wordt grotendeels door de nieuwe wet overbodig gemaakt. Ook het hiervoor geschetste probleem met de termijnen waarbinnen gegevens moeten worden verstrekt dient te worden opgelost. Het artikel dient dan ook te worden aangepast.

Het komt als volgt te luiden:

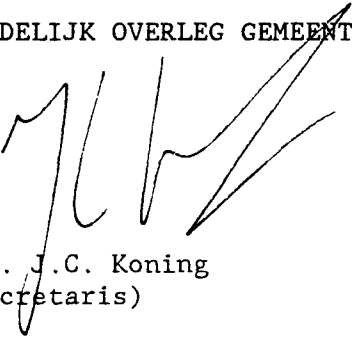
Artikel B6

1. Het schriftelijk bericht van aanstelling dat de ambtenaar voor zijn indiensttreding kosteloos ontvangt, vermeldt behalve de gegevens genoemd in artikel II, lid 2 a tot en met i van de wet van 2 december 1993, (Stb. 1993, 635):
de geboorteplaats en geboortedatum van de ambtenaar, de rang waarin hij is aangesteld, en indien de amtenaar tijdelijk is aangesteld, welke van de in artikel B4, lid 2 genoemde gevallen aanwezig is.
2. Alle wijzigingen in de punten, vermeld in lid 1, tweede alinea, worden de ambtenaar kosteloos schriftelijk medegedeeld.
3. De mededeling als bedoeld in lid 6 van het tweede lid van artikel II van de wet van 2 december 1993 geschiedt kosteloos.

Artikel B6 (of een soortgelijke bepaling) behoort tot het domein van de UWV. Dit betekent voor de gemeenten die zich niet bij de UWV hebben aangesloten, dat zij de keuze hebben om artikel B6 te handhaven en

daarnaast de wet toe te passen, of om artikel B6 aan te passen. LOGA-partijen adviseren omwille van de duidelijkheid dat laatste te doen, en wel overeenkomstig de hiervoor geformuleerde redactie van artikel B6. Over een dergelijke wijziging dient dan lokaal overleg plaats te hebben. Voor de gemeenten die zich bij de UWO hebben aangesloten geldt dat de wijziging van artikel B6 in de tekst van de UWO zal worden opgenomen.

LANDELIJK OVERLEG GEMEENTELIJKE ARBEIDSVOORWAARDEN



drs. J.C. Koning
(secretaris)

constateerd dat het laatste niet voor de hand ligt. Het betreft hier immers situaties die alle gemeenten in ongeveer gelijke mate zullen treffen, en geen grote, weinig voorkomende risico's. De inschatting is dan ook dat een verzekering gemiddeld genomen meer aan premie zal kosten, dan aan uitkering opbrengen. De gemeenten kunnen dat risico dus beter zelf dragen. Bovendien komt, zodra de vrijwilliger arbeidsgeschikt raakt, de gemeente op grond van de afgesloten verzekering in aanmerking voor een rente-uitkering. Omdat de vrijwilliger geen schade lijdt (zijn loon in de hoofdfunctie wordt doorbetaald), kan de uitkering door de gemeente worden ingezet om de werkgever van de vrijwilliger gedeeltelijk (de uitkering dekt immers niet de gehele schade) schadeloos te stellen.

AMVB's verdrag

Eerder bent u door ons geïnformeerd over een tweetal AMVB's met betrekking tot de rechtspositie van wethouders en raads- en commissieleden.

De bedoeling was dat voor 1 januari 1994, de datum van invoering van de nieuwe Gemeentewet, hierover meer duidelijk zou zijn.

De beide AMVB's zijn echter nog in behandeling bij de Raad van State. Het ministerie van Binnenlandse Zaken verwacht op korte termijn bericht van dit College. In elk geval zullen beide AMVB's een terugwerkende kracht krijgen tot 1 januari 1994.

Congres Positieve Actie

Op woensdag 16 februari a.s. organiseert de VNG in Ede een congres over de thema's Positieve Actie in leidinggevende functies en Sexuele Intimidatie. Inleiders zijn onder andere mevrouw D. I. W. de Graaff-Nauta, staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, en mevrouw E. M. Wever, wethouder van Alkmaar en lid van het College voor Arbeidszaken.

De staatssecretaris zal het startsein geven voor een pilotproject om meer vrouwen in topfuncties bij gemeenten te benoemen. Belangstellenden kunnen contact opnemen met het Congres- en Studiecentrum van de VNG, tel. 070 37 38 459 / 469 / 470 / 473 (doorkiesnummers). Het faxnummer is 070 - 36 35 682. De kosten voor deelname bedragen f 225,- per persoon, inclusief lunch.

Telefoon dienst 070 - 37 38 884
Beleidsmedewerkers van ARZ beantwoorden op dit nummer bij toerbeurt vragen over arbeidsvoorwaarden, rechtspositie en personeelsbeleid.

© Vereniging van Nederlandse Gemeenten Den Haag 1994

Colofon	Uitgave van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten Den Haag. Alle gemeenten ontvangen een exemplaar gratis. Voor meer informatie over betaalde abonnementen vng uitgeverij postbus 30435 2500 GK Den Haag fax 070-3469201
---------	---

Vakbrief arbeidszaken biedt actuele informatie

Voor u ligt de eerste uitgave van de vakbrief arbeidszaken. Deze brief is de opvolger van het blad P&O/vakmatig, waarvan het laatste nummer in december 1993 is verschenen. De vakbrief verschijnt tien keer per jaar aan het einde van de maand.

Ze wordt gratis aan de gemeenten toegestuurd (een gratis abonnement per gemeente).

De redactionele verantwoordelijkheid berust bij het secretariaat van het College voor Arbeidszaken. De vakbrief heeft tot doel om de leden te informeren over allerlei zaken die in ontwikkeling zijn, meer dan over afgeronde projecten. Voor dat laatste blijven de circulaire's, die we overigens vanaf heden ARZ-brieven noemen, bestaan.

Het gaat om korte, bondige berichtgeving, bijvoorbeeld over onderwerpen die in het LOGA of in het CVA aan de orde zijn. Instanties die niet voor een gratis abonnement in aanmerking komen, maar wel zijn geïnteresseerd, alsook gemeenten die meer dan één exemplaar wensen, kunnen contact opnemen met de VNG uitgeverij (tel. 070 3738888).

Rechtstoestandregelingen worden vervangen

De bundel rechtstoestandregelingen, een uitgave van de VNG uitgeverij, moet worden aangepast aan de

Inhoud

Rechtstoestandregelingen worden vervangen 1

Rechtspositie secretaris 2

Wet Terugdringing Ziekteverzuim en de vrijwillige brandweer 3

AMVB's verdrag 4

Congres Positieve Actie 4

inhoud van het nieuwe overlegmodel. Dat model voorziet in een raamovereenkomst (welke naam overigens wordt gewijzigd in Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling voor de sector Gemeenten, afgekort CAR en een uitwerkingsovereenkomst, afgekort UWO). De CAR betreft de hoofdlijnen van de arbeidsvoorwaarden, en geldt bindend voor alle gemeenten, behalve voor de grote vier. De UWO bindt alleen de gemeenten die zich daarvoor hebben aangemeld. Met ingang van 1 januari 1994 wordt de oude bundel Rechtstoestandregelingen vervangen door twee nieuwe bundels.

Bundel 1 bevat de arbeidsvoorwaardenregelingen voor de sector Gemeenten. Hierin treft men de Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling en de Uitwerkingsovereenkomst.

Bundel 2 bevat ARZ-circulaires (die sinds 1 januari '91 met ARZ-brieven worden aangeduid) en wellicht in een later stadium ook de uitspraak van de Landelijke Advies en Arbitrage Commissie. Het kan handig zijn, om ook de recente Vakbrieven hierni te bewaren.

Alles wat in de bundels verschijnt, ontvangen de gemeenten daarvoor, met uitzondering van de uitspraken van de LAAC, rechtstreeks in enkelvoud van het CVA. Gemeenten die meer exemplaren wensen, en belangstellenden buiten de gemeentelijke kring, kunnen zich abonneren op de nieuwe bundels. U ontvangt hierover binnenkort bericht van de VNG-uitgeverij.

Rechtspositie secretaris

In het LOGA-advies van 13 december 1993, kenmerk ARZ/310995, wordt er onder andere op gewezen dat enkele bepalingen de secretaris betreffende niet in de nieuwe Gemeentewet zullen worden opgenomen. Genoemd worden de benoemingsvereisten en het woonplaatsvereiste. Daaraan kan nog worden toegevoegd dat ook vervalt het in de laatste alinea van artikel 112 van de oude gemeentewet bepaalde 'Die, buiten het geval van ongesteldheid van den secretaris, met de waarneming zijner bediening, gedurende meer dan een maand, onafgebroken is belast geweest, heeft voor dien tijd op de daaraan verbonden jaarwedde aanspraak'. Daardoor is ook de betekenis ontvallen aan artikel C 2, lid 1, van het Algemeen Ambtenarenreglement, omdat aan de nieuwe Gemeentewet geen aanspraken meer kunnen worden ontleend op de jaarwedde van de secretaris tijdens de waarneming van diens betrekking. Verwacht mag dan ook worden dat dit artikel lid zal worden geschrapt. De leden 2 en 3 van artikel C 1 zijn dan ook van toepassing in geval van waarneming van de secretarisfunctie.

De regel dat de rechtspositie van het overige gemeentepersoneel ook van toepassing is op de gemeentesecretaris geldt natuurlijk niet in die gevallen waarin de Gemeentewet een daarvan afwijkende regeling kent.

Zo bepaalt artikel H 1 van het Algemeen Ambtenarenreglement dat de ambtenaar

door burgemeester en wethouders wordt geschorst. In artikel 101 van de Gemeentewet wordt echter gesteld dat de raad de secretaris kan schorsen. Verder geven de artikelen 102, 10 artikel 15 van de Gemeentewet een deels andere en uitgebreidere opsomming van aan de secretaris niet toegestane activiteiten dan hetgeen daaromtrent in hoofdstuk F is bepaald.

Onkosten secretaris

Op dit moment is in veel gemeenten een discussie ontstaan of er aan de secretaris een vaste onkostenvergoeding moet worden toegekend. Deze discussie wordt gevoed door een brief die de NOVON en de Vereniging van Gemeentesecretarissen hierover aan gemeenten hebben gestuurd, overigens zonder het CVA daarin te kennen.

Het CVA heeft nooit een aanbeveling over een onkostenvergoeding voor secretarissen overwogen, omdat beleid op dat punt niet sectoraal, maar lokaal moet worden bepaald. Ook in het verleden zijn er door het College voor Arbeidszaken of diens voorganger, het Centraal Orgaan, geen regels voor vergoeding van onkosten gegeven. Hoewel vergoeding van kosten op declaratiebasis gebruikelijk is, kan het voor sommige kosten praktischer zijn een vaste vergoeding te geven. Te denken valt bijvoorbeeld aan een rijwiel- of kledingtoelage. Ook voor sommige functies kan het praktischer zijn een vaste onkostenvergoeding vast te stellen. Plaatselijk zal men kunnen bepalen of dit ook geldt voor de secretarisfunctie. Daarbij kan ook rekening worden gehouden met de uitstraling dat een dergelijk besluit heeft naar andere

functionarissen. Voor wat de hoogte van het bedrag betreft verdient het vanzelfsprekend aanbeveling om tevoren vast te stellen of de inspecteur der belastingen dat als een onbelaste vergoeding zal aanmerken.

Wet Terugdringing Ziekteverzuim en de vrijwillige brandweer

Op 21 december 1993 heeft de Eerste Kamer ingestemd met het wetsvoorstel Terugdringing Ziekteverzuim (TZ). De wet is vervolgens per 1 januari 1994 in werking getreden, van de zijde van het CVA ontvangt u daarover binnenkort nader bericht. De wet TZ heeft gevolgen voor vrijwilligers bij de gemeentelijke brandweer, die hun hoofdbetrekking bij een particulier bedrijf hebben. Het kan gebeuren dat deze vrijwilliger als gevolg van brandweertaken arbeidsongeschikt raakt. In dat geval is zijn werkgever verplicht om gedurende de eerste zes weken van het verzuim zelf minimaal 70% van het loon door te betalen. Daarvoor kan dus geen beroep worden gedaan op de bedrijfsvereniging.

Het kan zijn dat de werkgever van de vrijwilliger dit als onbillijk ervaart. Hij wordt immers de dupe van de arbeidsongeschiktheid, die is ontstaan terwijl de werknemer voor een andere werkgever, zijnde de gemeente, arbeid verrichtte. Een aantal gemeenten heeft het CVA gevraagd hoe dit probleem kan worden opgelost. Met name was er vraag naar een aanvullende verzekering.

Na overleg met Centraal Beheer is ge-

VERZENDFORMULIER
(niet voor brieven aan de leden)

Concept d.d. Opsteller Toestel Afdeling	10-2-'94 Eisses 320 ARZ	Ons Kenmerk Uw Kenmerk Datum brief Bestandsnaam	ARZ/401235 - 17-2-'94 -
Onderwerp	LOGO advies van werknemers over zijn arbeidsverhouding		
Geadresseerde	De leden (t.a.v. burgemeester en wethouders LBR ARZ 94/52 Lvd 94/03		
Aard brief	<input type="checkbox"/> brief aan regering of parlement <input type="checkbox"/> brief aan algemeen bestuur <input type="checkbox"/> brief aan dagelijks bestuur <input type="checkbox"/> brief aan provinciale afdelingen <input type="checkbox"/> brief aan bestuursleden provinciale afdelingen <input type="checkbox"/> brief aan commissie (naam + ect.nr.) <input type="checkbox"/> overige categorieën		
Afschrift aan	Met bijlage aankruisen aantal	Met brief aankruisen	
Aantal Bijlagen:	0 Uiterlijk verzenden : 21-2-'94 0 Door opsteller verzonden per fax/brief/bode		
Omschrijving	Opmerking opsteller		
NIET INVULLEN Opmerking CTV	Opmerking Bidoc/PAZ		
Bestandsnaam CTV Ontv. datum + tijd	Gecollationeerd (datum stempel): 1.	Paraaf CTV	
Verzonden op	2.		
Paraaf Afdelings hoofd Sectordirecteur Medeparafen	Ter Tekening afd hoofd/sectordir /hoofdir		