

The logo for LOGA (Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden) features the word "LOGA" in a bold, sans-serif font. The letters are white and are set against a dark, irregular, cloud-like shape that has a dotted or stippled texture.

College voor
Arbeidszaken/VNG

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

**Brief aan de leden
T.a.v. het college**

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8021

betreft
uitbreiding art. 1:2 CAR

uw kenmerk

ons kenmerk
ECCVA/U200800390
CVA/LOGA 08/15
Lbr. 08/049

bijlage(n)
1

datum
26 maart 2008

Samenvatting

Het LOGA heeft besloten de om artikel 1:2 CAR aan te vullen met een bepaling dat mensen met een indicatie voor de sociale werkvoorziening en die werkzaam zijn bij de gemeente niet onder de CAR-UWO vallen.

Met deze wijziging wordt voorkomen hoeft de gemeente in voorkomend geval zelf hierover een besluit te nemen. Tevens komt daarmee ook de verplichte melding aan het LOGA van het voornemen van een dergelijk besluit te vervallen.



LOGA

College voor
Arbeidszaken/VNG

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

Aan de leden

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8021

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft
uitbreiding art. 1:2 CAR

ons kenmerk
ECCVA/U200800390

datum

26 maart 2008

CVA/LOGA 08/15

Lbr. 08/049

Geacht College,

Op dit moment wordt in enkele gemeenten de relatie met de bedrijven in de sociale werkvoorziening opnieuw bezien. In sommige gevallen leidt dit er toe dat de gemeente niet langer haar taak in het kader van de sociale werkvoorziening (sw) laat uitvoeren door een gemeenschappelijke regeling, maar deze taak zelf gaat uitvoeren. Hierdoor zullen de werknemers die in het kader van de wet sociale werkvoorziening werkzaam zijn, in gemeentelijke dienst komen. Omdat deze mensen onder de CAO sw vallen, kan daardoor in principe een ongewenste samenloop ontstaan tussen de CAO sociale werkvoorziening en de CAR-UWO. Om dit te voorkomen diende dan, tot op heden, lokaal een besluit te worden genomen dat de CAR-UWO niet van toepassing is op werknemers die werkzaam zijn onder het regime van de Wet sociale werkvoorziening. Op grond van artikel 1:3 van de CAR diende het voornemen tot het besluit eveneens gemeld te worden aan het LOGA. Om aan deze nodeloos ingewikkelde situatie een eind te maken, hebben de LOGA-partijen besloten de om artikel 1:2 CAR aan te vullen met een bepaling dat mensen met een indicatie voor de sociale werkvoorziening en die werkzaam zijn bij de gemeente niet onder de CAR-UWO vallen. Uitzondering hierop zijn de geïndiceerden die bij de gemeente werken in het kader van 'begeleid werken'. Zij vallen wel onder de CAR-UWO. In deze brief wordt u hierover geïnformeerd. In de bijlage vindt u de nieuwe CAR teksten en de toelichting daarop.

Artikel 1:2 CAR, eerste lid, onderdeel i

In principe vallen alle personen die werkzaam zijn bij een gemeente op basis van een aanstelling

of arbeidsovereenkomst onder de werking van de CAR-UWO. Dit is neergelegd in artikel 1:1, eerste lid, sub a, van de CAR. Er zijn standaard een aantal uitzonderingen op deze regeling. Artikel 1:2 van de CAR regelt welke personen, ondanks dat zij in dienst zijn van een gemeente, toch zijn uitgesloten van de toepassing van de CAR-UWO. Veelal gaat het hier om personen die wat betreft arbeidsvoorwaarden hun aanspraken ontleen aan andere CAO's of andere rechtspositieregelingen, zoals het onderwijzend personeel bij het openbaar onderwijs (artikel 1:2, eerste lid, onderdeel b), toezichthouders die zijn aangesteld als onbezoldigd ambtenaar (artikel 1:2, eerste lid, onderdelen g en h) en belastingdeurwaarders (artikel 1:2, eerste lid, onderdeel e).

Ten behoeve van de werknemers in de sociale werkvoorziening wordt aan artikel 1:2, eerste lid, een onderdeel i toegevoegd, inhoudende dat personen die een arbeidsovereenkomst hebben met de gemeente op grond van een indicatie op grond van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), niet onder de CAR-UWO vallen. Op hen is namelijk de CAO sociale werkvoorziening van toepassing. Deze CAO is overigens niet van toepassing op degenen die een dienstverband hebben met de gemeente in het kader van 'begeleid werken', als bedoeld in artikel 7 van de Wsw. Daarom vallen zij wel onder de CAR-UWO.

Voor alle helderheid: ambtenaren die werkzaam zijn ten behoeve van de sociale werkvoorziening blijven onder de CAR-UWO vallen, zij hebben immers geen indicatie.

Inwerkingtreding

Wij adviseren u om de afspraken uit deze ledenbrief uiterlijk 1 juli 2008 in te laten gaan, of zoveel eerder als in uw gemeente nodig is.

Lokale vaststelling en rechtskracht

Wijzigingen in de CAR, respectievelijk de CAR-UWO die in het LOGA worden overeengekomen en u via een ledenbrief worden toegezonden, krijgen binnen de gemeente pas rechtskracht wanneer zij door het college zijn vastgesteld. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur is krachtens artikel 160 van de Gemeentewet het college bevoegd de arbeidsvoorwaardenregelingen voor het gemeentepersoneel vast te stellen. De CAR en de UWO hebben niet de status van een CAO omdat het LOGA geen verordenende bevoegdheid heeft in gemeenten. Deze wijzigingen werken dan ook niet rechtstreeks door in de gemeenten. Lokale vaststelling van (wijzigingen in) de CAR-UWO is dan ook noodzakelijk.

Het LOGA-protocol bevat een afspraak tussen het CvA en de vakorganisaties dat het gemeenten, behoudens wanneer dat met zoveel woorden door de LOGA-partijen is afgesproken, niet is toegestaan lokaal inhoudelijke afwijkingen of aanvullingen in het GO of met de Ondernemingsraad af te spreken over aangelegenheden waarover door het LOGA afspraken zijn gemaakt. Dit houdt in dat de zogenaamde CAR-gemeenten alleen inhoudelijke afspraken mogen maken over de uitwerking wanneer het CAR-artikel dat noodzakelijk maakt. Gemeenten die gebonden

i
f
zijn aan zowel de CAR als de UWO, kunnen lokaal geen nadere inhoudelijke afspraken maken

Hoogachtend,

Landelijk overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden



drs. mr. C.M. Sjerps,
Secretaris

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

Bijlage 1 bij LOGA-brief ECCVA/U200800390, CvA/LOGA 08/15, Lbr 08/049

CAR-teksten

A Artikel 1:2 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 1:2

- 1 Voor de toepassing van deze regeling en de uitwerkingsovereenkomst wordt niet als ambtenaar beschouwd:
 - a hij die anders dan bij wijze van beroep werkzaam is bij de gemeentelijke brandweer;
 - b het onderwijzend personeel bij een inrichting van openbaar onderwijs;
 - c het onderwijsondersteunend personeel bij een inrichting van openbaar onderwijs, indien zij belanghebbenden zijn in de zin van het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel;
 - d de (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand als zodanig;
 - e de onbezoldigd gemeenteambtenaar als genoemd in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, c, d en e van de Gemeentewet;
 - f de directeur van de RDW Dienst Wegverkeer die tevens is benoemd tot onbezoldigd ambtenaar der gemeentelijke belastingen;
 - g de onbezoldigd gemeenteambtenaar die toezichthouder is zonder opsporingsbevoegdheid;
 - h de onbezoldigd gemeenteambtenaar die toezichthouder is met opsporingsbevoegdheid;
 - i hij die een indicatie heeft voor de sociale werkvoorziening en op grond daarvan op basis van een arbeidsovereenkomst in dienst is van de gemeente, met uitzondering van de geïndiceerde die werkzaam is bij de gemeente in het kader van begeleid werken als bedoeld in artikel 7 van de Wet sociale werkvoorziening.
- 2 Voor toepassing van onderdeel g of h van het eerste lid is, afhankelijk van de lokale bevoegdheidsverdeling tussen het georganiseerd overleg en de ondernemingsraad, overeenstemming vereist in het georganiseerd overleg of instemming vereist van de ondernemingsraad.

De toelichting op artikel 1:2 wordt gewijzigd (wijzigingen cursief weergegeven) en komt als volgt te luiden:

Artikel 1:2

Lid 1

onderdeel a

Niet als ambtenaar in de zin van CAR-UWO wordt beschouwd de vrijwilliger bij de gemeentelijke brandweer. De rechtspositie voor deze categorie is geregeld in hoofdstuk 19 van de UWO. Het personeel van de beroepsbrandweer is wel ambtenaar in de zin van CAR-UWO.

onderdeel b

De rechtspositie van het onderwijzend personeel bij een inrichting van openbaar onderwijs is onder andere geregeld in het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel. Grondslag voor dit besluit ligt in de diverse onderwijswetten.

Onderwijzend personeel bij het bij zonder onderwijs is op arbeidsovereenkomst werkzaam bij die instellingen en dus daarom al is de CAR-UWO niet op hen van toepassing. De gemeente treedt hier immers niet als werkgever op.

onderdeel c

Het onderwijsondersteunend personeel is belanghebbende in de zin van het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel als het rechtstreeks bij de school is aangesteld. Wanneer bijvoorbeeld een schoolschoonmaker bij de gemeente is aangesteld, is de CAR-UWO onverkort van toepassing.

onderdeel d

Ook de (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand, die als zodanig optreedt, is geen ambtenaar in de zin van het CAR. Wanneer het gaat om een ambtenaar die in hoofdfunctie bij de gemeente werkzaam is, geldt de uitzondering dus uitsluitend indien de ambtenaar - in nevenfunctie - functioneert in de hoedanigheid van (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand.

onderdeel e

Alle onbezoldigde gemeentebambtenaren die conform artikel 231 van de Gemeentewet zijn belast met de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen worden voor de toepassing van de CAR-UWO niet als ambtenaar beschouwd.

onderdeel g en h

Gemeenten kunnen voor de uitoefening van bepaalde taken toezichthouders aanstellen. Een toezichthouder is volgens artikel 5:11 van de Awb: 'Een persoon, bij of krachtens wettelijk voorschrift belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift'.

Er zijn toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid en toezichthouders met opsporingsbevoegdheid. Aan deze laatste groep wordt door het Ministerie van Justitie een BOA-akte verleend.

Gemeenten krijgen door het toevoegen van onderdeel g aan artikel 1:2 CAR-UWO de mogelijkheid om toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid, maar die volgens wet- en regelgeving aangesteld dienen te zijn als ambtenaar om hun toezichthoudende werkzaamheden te mogen uitoefenen, onbezoldigd aan te stellen zonder dat de CAR-UWO op hen van toepassing wordt. Op basis van dit artikel kunnen gemeenten dus toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid inhuren via particuliere bureaus en aanstellen als onbezoldigd ambtenaar.

Met het toevoegen van onderdeel h aan artikel 1:2 CAR-UWO krijgen gemeenten de mogelijkheid om toezichthouders met opsporingsbevoegdheid aan te stellen als onbezoldigd ambtenaar zonder dat de CAR-UWO op hen van toepassing wordt. Belangrijk hierbij is dat dit alleen toegepast kan worden op ambtenaren in functies die door het ministerie van Justitie zijn uitgezonderd van de hoofdregel dat BOA-aktes alleen worden toegekend als de ambtenaar in bezoldigde dienst is van de overheid. De gemeentelijke functies van parkeercontroleur en APV-controleur zijn de twee uitzonderingen. Dit is geregeld in een functielijst in de circulaire van het ministerie van Justitie, Directoraat-Generaal Rechtshandhaving, Bureau Juridische en Beleidsondersteunende Aangelegenheden, 2 december 2004, onderwerp: functielijst buitengewoon opsporingsambtenaar, kenmerk 5324449/504 en de aanvulling daarop van 7 februari 2006, kenmerk 5402271/506/CBK.

Onderdeel i

Veelal laten gemeenten de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) uitvoeren door een gemeenschappelijke regeling. Gemeenten kunnen er echter ook voor kiezen om de Wet sociale werkvoorziening zelf uit te voeren en geïndiceerden voor de sociale werkvoorziening zelf in dienst te nemen. In het kader van de wet dienen geïndiceerden op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht in dienst te worden genomen. Deze mensen vallen onder de CAO sociale werkvoorziening. Op grond van onderdeel i, eerste zinsdeel, worden deze personen uitgezonderd van de toepassing van de CAR-UWO. Hiermee wordt voorkomen dat deze personen zowel aanspraken kunnen ontlenen aan de CAO sociale werkvoorziening als aan de CAR-UWO.

Uitzondering op de regel zijn degenen die werkzaam zijn bij de gemeenten in het kader van begeleid werken. Zij vallen wel onder de CAR-UWO. Deze uitzondering is geregeld in het tweede (en laatste zinsdeel) van onderdeel i.

Lid 2

Voordat ambtenaren zoals genoemd in onderdeel g of h van het eerste lid kunnen worden uitgesloten van de toepasselijkheid van de CAR-UWO dient er overeenstemming over te zijn bereikt in het GO of met de OR. Of dit in het GO of met de OR besproken moet worden is afhankelijk van de lokale bevoegdheidsverdeling tussen het GO en de OR.